

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5201

פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות החברות הממשלתיות	התקבל בוועדת הפטור 23.02.2025	תאריך דיון 12.03.2025	תאריך השלמות 23.04.2025
--------------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות שירותי ניהול לרשות החברות	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (5)3	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 29.01.2025	מספר פנייה 8001422995
--	-----------------------------	------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם גליה ימין ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (5)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ענבל חברה לביטוח בע"מ-מקבל הלואות	520031030		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
23.02.2025	12.03.2025	31.12.2025	31.12.2025	5,500,000	5,500,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- רשות החברות (להלן - הרשות) מבקשת להתקשר עם חברת ענבל (להלן - ענבל) עבור מתן שירותי ניהול לרשות החברות בתחומי פעילותה.
- בין ממשלת ישראל לענבל קיים הסכם מסגרת מיום 10.01.2011 למתן שירותים לממשלה אשר הוארך והורחב ביום 09.01.2021 ותוקפו עד ליום 09.01.2026, בהתאם לסעיף 3ד לתקנות חובת המכרזים.
- הסכם המסגרת כפי שנחתם בין הממשלה לענבל קבע שורה של תחומים בהם ענבל תספק שירותים לממשלה ולגופים בשליטתה ובהם "שירותי ניהול" ופירט רשימה "לא סגורה" של תחומים במסגרת כך. בהמשך, ולצורך מתן מענה לפרויקטים שהתווספו והורחבו, לרבות של רשות החברות הממשלתיות, ביום 29.06.2015 תוקן הסכם המסגרת באופן המאריך את תוקפו ומרחיב את רשימת השירותים המנויים בו (שכאמור איננה רשימה סגורה), כך שבין השאר התווספו התחומים הבאים:
 - סיוע לרשות החברות הממשלתיות בהפרטה והנפקה של חברות ממשלתיות.
 - סיוע מנהלי בפרויקט "נבחרת הדירקטורים" ברשות החברות הממשלתיות.
 - מכוח תיקון זה בהסכם המסגרת יש לרשות הסכמים פרטניים עם ענבל עבור השירותים המוזכרים בסעיף 3.1 ו-3.2.
 - הרשות אחראית על כ-69 חברות ממשלתיות ועוד חברות בנות ממשלתיות, עמותות וחברות מעורבות. תפקידי הרשות מנויים

בסעיף 54 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), ביניהם:

- 3.1. לייעץ לממשלה בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות.
- 3.2. לייעץ ולסייע לחברות הממשלתיות בניהול עסקיהן.
- 3.3. לעקוב ברציפות אחרי הפעילות של החברות הממשלתיות, הגשמת מטרותיהן, מהלך עסקיהן, מצבן הכספי ומדיניות השכר שלהן.
- 3.4. לבדוק את הדוחות המוגשים לה מאת חברה ממשלתית ואת החומר עליו הן מבוססים.
- 3.5. תטפל ותסייע בהקמה ובביצוע של פירוק, מיזוג, פשרה, סידור, חידוש ארגון ומכירת מניות של חברות ממשלתיות.
- 3.6. תייעץ לשרים בעניינים הנוגעים להפרטה ועוד.
- 3.7. על מנת לבצע את תפקידה במקצועיות וביעילות מרבית, הרשות מבקשת לקבל שירותי ניהול וסיוע בתחומים נוספים הנדרשים לה למילוי תפקידיה המנויים בחוק החברות הממשלתיות. הרשות מעוניינת לפתח את הידע והמומחיות שלה בתחומים שונים ומגוונים על מנת להשיא ערך לפעילותן, תפקודן ומקצועיותן של החברות הממשלתיות, באותו המתווה המוצלח על פיו הוקמה יחידת הנפקות והפרטות בשנת 2015.
- 3.8. בשנים האחרונות ניסתה הרשות להתמודד עם הצורך הזה על ידי התקשרויות עם יועצים בתחומים שונים הד הוק עבור משימה או נושא מסוים. זמן החפיפה והלימוד של היועצים במקרים רבים הינה ארוך והתוצרים היו ספציפיים למשימות מסוימות, בהתאם לתנאי ההתקשרות ולא תמיד הצליחו היועצים לספק את התוצרים לשביעות רצונה של הרשות ובלוחות זמנים סבירים ויעילים. בנוסף, התחלופה הגדולה בקרב היועצים, מייצרת בעייתיות בשימור הידע והזיכרון הארגוני ופיתוח המומחיות הנדרשת ברשות. הרשות מעוניינת לייצר מתווה של התקשרות עם ענבל לקבלת שירותים נוספים בתחומי פעילותה.
- 3.9. לאחר שיחות שהתקיימו עם נציגי ענבל ונציגי החשב הכללי האמונים על ההסכם הובהר כי הרשות יכולה להרחיב את תחומי השירותים שהיא מקבלת במסגרת הסכם ההתקשרות הפרטנית בהתאם לנוסח הסכם המסגרת כיום. זאת, מאחר והסכם המסגרת מצוין כי ענבל תיתן שירותי ניהול עבור גורמי הממשלה וכולל רשימה של תחומים בהם היא כבר נותנת שירותים שאינה מהווה רשימה סגורה.
- 3.10. בשנת 2024 רשות החברות עברה ממשרד האוצר למשרד הנגב והגליל בהתאם להחלטת ממשלה מס' 460 מיום 19.4.23.
- 3.11. בהתאם להוראות תקנה 3(5)(ב) לתקנות חובת המכרזים, נדרש אישורה של ועדת הפטור של משרד האוצר, המשרד של השר הממונה על החברה, לביצוע התקשרות של הרשות עם החברה.
- 3.12. על כן פונה המשרד בבקשה לאשר את ההתקשרות מכוח תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים. שכן, ענבל עונה על הגדרת חברה ממשלתית כפי שמצוין בסעיף 3ד לתקנות. כמו כן קיים הסכם מסגרת עם החברה עד ליום 09.01.2026. המאפשר לרכוש את השירותים האמורים.
- 3.13. הרשות הוסיפה כי הבקשה עומדת בתנאי התקנה 3(5)(א) לתקנות חובת המכרזים:
 - 3.1. "קיימת חברה ממשלתית אחת שעמה יש הסכם מסגרת אשר במסגרתו ניתן לבצע את התקשרות בהתאם לפסקה זו; קיימות כמה חברות לעניין זה – ייערך מכרז סגור בניהן" – הרשות הוסיפה כי למיטב ידיעת הגורמים המקצועיים ולאחר בדיקה שביצעו לא קיימת חברה ממשלתית נוספת שיש הסכם מסגרת עם המדינה ואשר יכולה להעניק את השירותים האמורים.
 - 3.2. (2) "החברה הממשלתית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז" - במסגרת הסכם המסגרת (סעיף 8 להסכם) ענבל התחייבה כי ככל שלצורך ביצוע השירותים נשוא הסכם המסגרת היא תצטרך להתקשר עם צדדים נוספים לרבות יועצים, כי אז התקשרויותיה עם צדדים נוספים אלה תיעשה בהתאם לכל דין לרבות חוק חובת המכרזים.
 - 3.3. בהחלטה מיום 2.02.2025 אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות האמורה.
 - 3.4. מר איתמר ריבלין, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	